

# สารบางประการเกี่ยวกับแนวทาง รับราชการของนายทหารสัญญาบัตร

## กล่าวนำ

ที่ผ่านมามักจะมีผู้สงสัยอยู่เสมอว่า ทบ. มี Career path หรือไม่? มีการพัฒนาความเป็น Professional หรือไม่? มีแนวทางพัฒนานายทหารอย่างไร? มีการกำหนด Job description, Job specification หรือไม่? และคำถามอื่น ๆ เกี่ยวกับการจัดการกำลังพล ทบ. หรือถ้าเป็นศัพท์วิชาการสมัยใหม่ก็คือ การบริหารทรัพยากรมนุษย์ นั่นเอง จริง ๆ แล้ว ทบ. เป็นส่วนราชการหรือองค์การที่มีพื้นฐานยาวนานเคียงคู่กับประเทศไทยมาตั้งแต่ประวัติศาสตร์ไม่ว่าจะเป็นยุคสุโขทัย อยุธา หรือรัตนโกสินทร์ ซึ่งมีวิวัฒนาการจัดการกำลังพลมาอย่างต่อเนื่อง โดยปัจจุบันที่ ทบ. ใช้อยู่ ก็คือแนวทางรับราชการ ซึ่งการดำเนินการบริหารทรัพยากรมนุษย์อย่างเต็มรูปแบบ อาจจะอยู่ในความรับผิดชอบของหลาย ๆ ส่วนใน ทบ. ไม่ว่าจะเป็น สายงานกำลังพลซึ่งจะเกี่ยวข้องกับเรื่องกำลังพลเป็นหลัก, สายงานยุทธการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างการจัดหน่วย, สายงานงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการ และหน่วยและเหล่าสายวิทยาการที่เกี่ยวข้อง

จากที่ ทบ. มีแนวทางรับราชการอยู่แล้ว แต่ทำไมยังมีคำถามดังกล่าวอยู่ ทั้งนี้ อาจเกิดจากหลายสาเหตุ คือ อาจประชาสัมพันธ์ให้รับทราบน้อยไป กำลังพลอาจไม่ได้ศึกษาในรายละเอียดเนื่องจากอาจคิดว่า เป็นหน้าที่ของฝ่ายกำลังพลของหน่วยที่จะต้องดำเนินการอยู่แล้ว ระบบการจัดการเองอาจยังไม่สมบูรณ์พอ ยังไม่มีการทบทวนพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ฯลฯ ซึ่งจะต้องมีการดำเนินการเพื่อพัฒนาระบบการจัดการกำลังพลให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันรวมถึงในอนาคต อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการชดเชยหนึ่งในหลายสาเหตุ ก็จะขอกล่าวถึงสาระสำคัญเกี่ยวกับแนวทางรับราชการของนายทหารสัญญาบัตร เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์แนวทางหนึ่ง โดยอาจสอดแทรกการดำเนินการของต่างประเทศเพื่อขยายมุมมองและเพิ่มสาระน่ารู้ให้มากขึ้น

## ความหมาย

แนวทางรับราชการของนายทหารสัญญาบัตรคือ นโยบาย หลักการ และวิธีดำเนินการกำลังพลต่อนายทหารสัญญาบัตร ที่เกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตั้งแต่เริ่มเข้ารับราชการจนถึงตำแหน่งสุดท้ายหรือตำแหน่งสูงสุดตามแนวทางรับราชการนี้หรือจนพ้นจากประจำการ และเรื่องอื่น ๆ ทางด้านกำลังพลที่เกี่ยวข้อง โดยใช้ตามคำสั่ง ทบ. ที่ ๘๒๓/๒๕๓๐ ลง ๑ ก.ย.๓๐ เรื่อง กำหนดแนวทางรับราชการของนายทหารสัญญาบัตร ซึ่งหน่วย/เหล่าสายวิทยาการ และนายทหารทุกระดับต้องศึกษาทำความเข้าใจ เพื่อเป็นหลักในการดำเนินการกำลังพล และเพื่อสร้างคุณสมบัติที่เหมาะสมเพื่อพัฒนากำลังพล ทั้งนี้ แนวทางรับราชการนี้ ใช้ได้กับทุกเหล่า (ยกเว้นเหล่า ผท. และ ธน.) ตั้งแต่เริ่มเข้ารับราชการ จนถึง พ.อ. (เว้น พ.อ.(พ.)) รวมทั้งนายทหารสัญญาบัตรหญิง ก็ใช้เช่นเดียวกัน เฉพาะในส่วนที่ไม่ขัดต่อสภาพร่างกายและขนบธรรมเนียมประเพณี โดยที่จะกล่าวต่อไปนี้ คงนำมากล่าวแต่เพียงบางประการในเรื่องคุณสมบัติทั่วไป แนวทางการบรรจุแต่งตั้งและพัฒนา และคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง

สำหรับ ทบ.สหรัฐ มีระบบจัดการกำลังพล นายทหารสัญญาบัตร (Officer Personnel Management System หรือ OPMS) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหา (กำหนดตัว, นำเข้าสู่กระบวนการคัดสรร, คัดเลือก และฝึกอบรมแต่ละบุคคลเพื่อรับราชการเป็นนายทหารของ ทบ.), พัฒนา (เสริมสร้างสมรรถนะและศักยภาพในการปฏิบัติงานของนายทหารอย่างสูงสุดด้วยการฝึก, ศึกษา, แต่งตั้งดำรงตำแหน่ง, การพัฒนาตนเอง และเกณฑ์มาตรฐานของนายทหารเพื่อสร้างผู้นำที่มีความชำนาญการหลาย ๆ ด้าน), ใช้งาน (แต่งตั้งนายทหารให้ดำรงตำแหน่งที่เหมาะสมกับความชำนาญการ, ประสบการณ์ และขีดความสามารถ ตามความต้องการของ ทบ. และพัฒนาตามแนวทางรับราชการอย่างต่อเนื่อง), ดำรงรักษา (ดำรงรักษานายทหารที่มีความชำนาญการ, ประสบการณ์, ขีดความสามารถ และสมรรถนะการปฏิบัติงานที่เหมาะสม ตามความต้องการของ ทบ. และพัฒนาตามแนวทางรับราชการอย่างต่อเนื่อง), เลื่อน (จำแนกและสร้างการพัฒนาแก่นายทหารที่มีความชำนาญการ, ประสบการณ์, ขีดความสามารถ, สมรรถนะการปฏิบัติงานที่เหมาะสม และแสดงออกซึ่งศักยภาพตามความต้องการของ ทบ.), และ ถ่ายโอน (ปลดถ่ายนายทหารออกจาก ทบ. ในลักษณะที่ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ในช่วงเวลาที่อยู่ใน ทบ.) ทั้งนี้ ระบบจัดการกำลังพลนายทหารสัญญาบัตรของ ทบ.สหรัฐ ประกอบด้วยระบบย่อยต่าง ๆ ได้แก่ การบริหารสถานภาพกำลัง, การแต่งตั้งดำรง

ตำแหน่ง, การพัฒนาตามแนวทางรับราชการ, การประเมินค่า, การคัดเลือกแบบรวมการ และการทบทวน

กล่าวโดยสรุปแล้ว ทบ.ไทย ก็มีระบบจัดการกำลังพลนายทหารสัญญาบัตร เช่นเดียวกับ ทบ. สหรัฐฯ แต่อาจมีการจัดระบบย่อยที่แตกต่างกันบ้าง ซึ่งหากเห็นว่าต้องมีการทบทวนปรับปรุง ก็จะต้องวางแผนดำเนินการกับหน่วย และเหล่าสายวิทยาการที่เกี่ยวข้องต่อไป

คุณสมบัติทั่วไปของนายทหารสัญญาบัตร เพื่อสรรหาและพัฒนากำลังพล ให้มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะปฏิบัติภารกิจป้องกันประเทศ และพร้อมที่จะต่อสู้ให้ได้ชัยชนะในสงครามทุกรูปแบบ จึงกำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่ต้องการ ซึ่งหน่วย/เหล่าสายวิทยาการต้องถือเป็นเป้าหมายในการสรรหาและพัฒนาปลูกฝังนายทหารทุกคน ดังนี้

๑. คุณสมบัติพื้นฐาน คือ ยึดมั่นในอุดมการณ์ของชาติ (เชื่อถือและยึดมั่นในสถาบันองค์กร รวมทั้งแนวนโยบายต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นโดยสถาบัน และองค์กรที่ทำหน้าที่ปกครองประเทศโดยถูกต้อง), รักทหารและกองทัพ, มีความรับผิดชอบ, เสียสละ และซื่อสัตย์สุจริต

๒. คุณสมบัติทางทหารคือ กล้าหาญ, พุดตรง เปิดเผยและจริงใจ, มีความสามารถรอบรู้ทั้งทางเทคนิคและยุทธวิธีและการในหน้าที่, เอาใจใส่ต่อภารกิจและความสำเร็จของหน่วย, กล้าเสี่ยงอย่างมีไหวพริบและรู้เท่าถึงการณ์, มีความคิดริเริ่ม, ยึดมั่นและตรงต่อหลักการ และมีสมรรถภาพร่างกายตามเกณฑ์ที่กำหนด

สำหรับ ทบ.สหรัฐฯ ได้กำหนดค่านิยม ๗ ประการ ให้นายทหารทุกคนถือปฏิบัติ โดยสามารถย่อได้ คือ LDRSHIP (สามารถอ่านว่า ลีดเดอร์ชิพ) เพื่อให้สามารถจำได้ง่าย ประกอบด้วย Loyalty, Duty, Respect, Selfless service, Honor, Integrity, Personal courage (จงรักภักดี, หน้าที่, ความเคารพ, ปฏิบัติงานโดยไม่เห็นแก่ตัว, ศักดิ์ศรี, ความซื่อสัตย์, และกล้าหาญ) ทั้งนี้ ในส่วนของ ทบ.ไทย ก็ได้กำหนดอุดมการณ์ทหารขึ้นด้วยเช่นกัน แต่ยังไม่ได้จัดทำเป็นคำย่อให้สามารถจดจำได้ง่าย

## แนวทางการบรรจุแต่งตั้ง และพัฒนานายทหารสัญญาบัตร

๑. เป็นนโยบายและหลักการบรรจุแต่งตั้งและพัฒนานายทหารสัญญาบัตรกว้าง ๆ เพื่อให้ หน่วย/เหล่าสายวิทยาการ ยึดถือและใช้ในการบรรจุแต่งตั้ง พัฒนา และวางแผน หมุนเวียนนายทหารสัญญาบัตร

๒. หลักการทั่วไปในการหมุนเวียนบรรจุโยกย้าย และพัฒนานายทหารสัญญาบัตร

๒.๑ ต้องบรรจุหรือแต่งตั้งดำรงตำแหน่ง จากบุคคลที่มีคุณสมบัติหรือคุณสมบัติ ตรงกับคุณสมบัติที่กำหนดสำหรับตำแหน่งและหรือคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งนั้น ๆ

๒.๒ ควรหมุนเวียนนายทหารสัญญาบัตร ให้ทำหน้าที่ต่าง ๆ เพื่อฝึกให้สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ แทนกันได้ และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพนายทหารสัญญาบัตรแต่ละ นาย โดยต้องพิจารณาให้เหมาะสมกับชั้นยศ และความรู้ความสามารถ และเพื่อให้คุ้นเคย ต่อภูมิประเทศในภาคต่าง ๆ ในระยะแรก ๆ (๑-๑๐ ปีแรก) ควรหมุนเวียนให้ปฏิบัติหน้าที่ ในหน่วยซึ่งตั้งอยู่ต่าง ทภ. หรือ กองพลที่เป็น นขต.ทบ. ให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

๒.๓ พึงละเว้นการบรรจุให้ทำหน้าที่อยู่ในตำแหน่งเดี่ยวนาน ๆ ตามปกติไม่ควรเกิน ๓ ปี

๒.๔ การเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น ต้องคัดเลือกจากผู้มีคุณสมบัติ และคุณสมบัติ เหมาะสม มีความรู้ความสามารถดีเด่น โดยพิจารณาจากประวัติการรับราชการและ รายงานประเมินค่าการปฏิบัติงานนายทหาร

๒.๕ พัฒนาด้วยการศึกษา เพื่อให้ได้นายทหารสัญญาบัตรที่มีความรู้ที่จะบรรจุ ในตำแหน่งต่าง ๆ เหล่าสายวิทยาการต้องวางแผนให้การศึกษา เพื่อให้หน่วยทหารใน เหล่าสายวิทยาการสามารถปฏิบัติงานในสายงานของตนได้เป็นอย่างดี ควรส่งเสริมให้ ศึกษาเพิ่มเติมในสถานศึกษาของพลเรือนในสาขาวิชาต่างๆ ที่ ทบ. ต้องการ ตามความ เหมาะสม สำหรับการศึกษที่สำคัญและจำเป็นในการบรรจุและเลื่อนขึ้นในระดับต่าง ๆ มี ดังนี้ การปฐมนิเทศ เป็นหลักสูตรสำหรับนายทหารที่บรรจุใหม่เพื่อให้มีความรู้พื้นฐานใน เรื่องที่จำเป็นสำหรับการรับราชการ, ผู้ที่จะเลื่อนขึ้นครองตำแหน่ง อัตรา ร.อ.ต้องสำเร็จ การศึกษาหลักสูตรชั้นนายร้อยของเหล่า (หรือเทียบเท่า), ผู้ที่จะเลื่อนขึ้นครองตำแหน่ง อัตรา พ.ต. ต้องสำเร็จการศึกษาหลักสูตรชั้นนายพันของเหล่า (หรือเทียบเท่า), การเลื่อน ขึ้นในตำแหน่ง อัตรา พ.อ. ต้องมีคุณวุฒิการศึกษา ระดับปริญญาตรีในสาขาวิชาที่ เกี่ยวข้องกับงานในหน้าที่ที่ปฏิบัติและหรือที่จะเลื่อนขึ้น และจะต้องผ่านการศึกษาตาม

แนวทางรับราชการสำหรับ ร.อ. และ พ.ต. สุดท้าย ผู้ที่บรรจุในตำแหน่งอัตราฝ่าย  
เสนานิการ ต้องสำเร็จการศึกษา รร.สช.ทบ. หลักสูตรหลักประจำ หรือหลักสูตรที่ ทบ.  
กำหนดให้เทียบเท่า

(อ่านต่อฉบับหน้า)

.....